

Enfoque en la sociedad española es publicado por la Oficina de Estudios Sociales de Funcas. El objetivo de esta publicación es representar la situación social española y proporcionar información breve sobre algunos de sus aspectos más relevantes. *Enfoque en la sociedad española* consta de tres secciones. El primero, "España en Europa", llama la atención sobre los datos estadísticos publicados recientemente y pone el caso español en una perspectiva comparativa. La segunda sección, "Tendencias de la opinión pública", examina con más detalle un tema social o político particular, tal como lo percibe el público español y se manifiesta a través de encuestas de opinión. Finalmente, la tercera sección, "Datos sociales de seguimiento", presenta varios indicadores sociales relacionados con la demografía y las familias, el mercado laboral y la educación, los beneficios y servicios de salud y bienestar.

Sección I. España en Europa

- I.1 Divergencia entre los gastos del gobierno.
- I.2 Posición intermedia de España en el gasto público en protección social

Sección II Tendencias de la opinión pública.

- Insatisfacción con los recursos públicos dedicados a la protección social y ambiental.

Sección III Seguimiento de datos sociales

- Población, hogares y familias, mercado laboral, educación y protección social.



Sección I. España en Europa

I.1 Divergencia entre los gastos del gobierno.

Los países de la zona del euro muestran variaciones significativas en el gasto total del gobierno general, como lo confirman los datos de Eurostat publicados recientemente para el año 2018. Tomando como referencia tanto el gasto de España como el promedio de la zona del euro (19) como porcentajes del PIB, podemos clasificar el gasto en tres grupos de países de la eurozona. El primer grupo abarca aquellos países cuyo gasto total del gobierno general es inferior al de España (41,7% del PIB, o 501.500 millones de euros); el segundo grupo incluye los países que gastan entre el 41.7% de su PIB y el promedio de la zona del euro (47.0% del PIB), mientras que el tercer grupo comprende los países que están por encima del último nivel (Gráfico I.1).

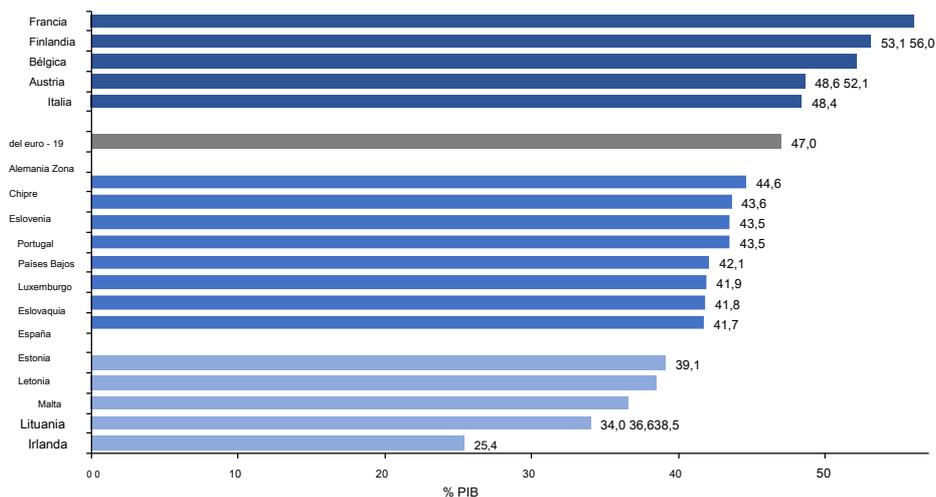
En consecuencia, el diferencial de España en relación con el promedio de la zona del euro en 2018 fue de 5,3 puntos porcentuales. Esta brecha es menor que la anterior a

La Gran Recesión. Así, por ejemplo, en 2007 el gasto total de las administraciones públicas españolas ascendió al 39,3% del PIB (422.200 millones de euros), 6,3 puntos porcentuales menos que la media de la zona del euro. La diferencia fue aún mayor a principios de siglo, cuando el gasto público total en España ascendió al 39,1% del PIB (253.350 millones de euros), mientras que el promedio de la zona del euro alcanzó el 47% del PIB (Gráfico I.2). Sin embargo, la evolución del gasto del gobierno general en los países que pertenecen a la eurozona no respalda el argumento de una creciente convergencia. De hecho, mientras que el promedio de la zona del euro en el gasto público total ha mostrado una estabilidad considerable entre 2000 y 2018 (desde un mínimo de 46,3 hasta un máximo de

50.9), las diferencias internacionales han aumentado durante este período. En los años previos a la crisis (2000-2007), la desviación estándar entre las naciones que comparten la moneda única osciló alrededor de 6, mientras que en los años de recuperación (2014-2018) aumentó a ca. 7 (Figura I.3). En este último año, la brecha entre el país con el gasto público total más bajo y el país con el gasto público más alto (Irlanda y Francia, respectivamente) ascendió a 30.6 por ciento

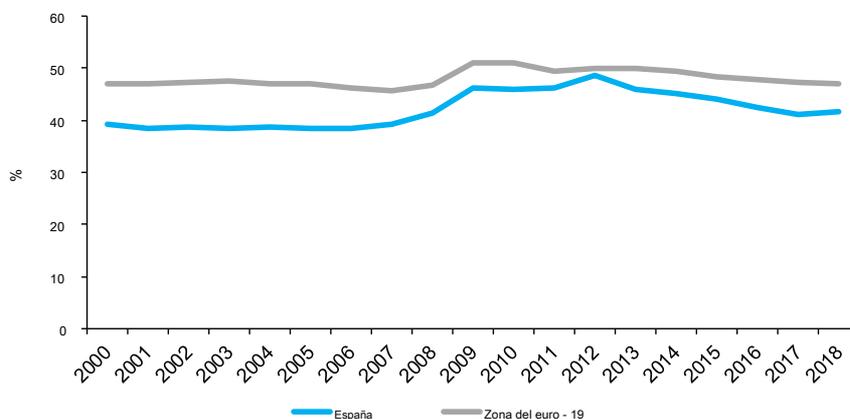
Figura I.1

Gasto total de las administraciones públicas como porcentaje del PIB (zona del euro, 2018)



Fuente: Eurostat [gov_10a_exp].

Figura I.2

Gasto total de las administraciones públicas como porcentaje del PIB (España y zona del euro, 2000-2018 *)

* Zona del euro (19) durante todo el período.

Fuente: Eurostat [gov_10a_exp].

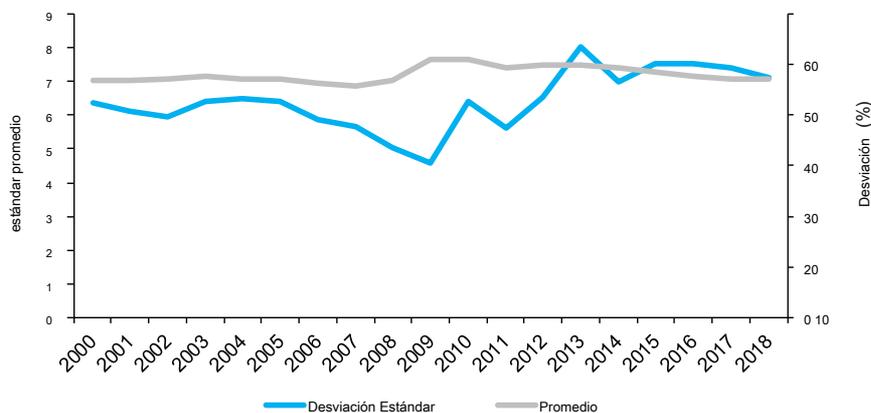
puntos (pp), mientras que en 2000 era 20.8 pp (y en 2007 16,7 pp).

Los países de la zona del euro también demuestran una amplia gama de variaciones en su comportamiento a lo largo del período de observación. Algunos de ellos –por ejemplo, Alemania, Austria, Italia y Francia– han mostrado una variación anual moderada en el gobierno total.

gasto desde principios de siglo (e incluso desde el estallido de la crisis), mientras que otros

- en primer lugar, Irlanda, pero también Grecia y, en menor medida, España, han sido testigos de importantes fluctuaciones en este indicador, como lo demuestran las desviaciones estándar considerables entre los promedios anuales (Figura I.4)

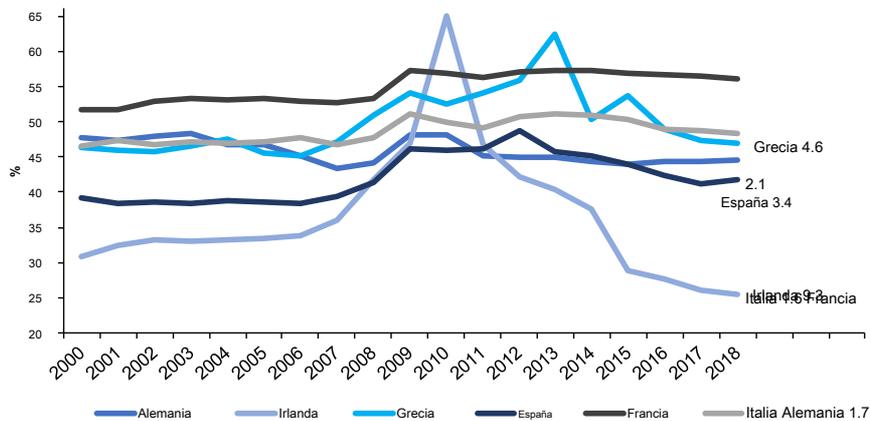
Figura I.3

Gasto total del gobierno general como porcentaje del PIB: promedio de los países de la zona del euro-19 y desviación estándar (2000-2018)

Fuente: Eurostat [gov_10a_exp].

Figura 1.4

Gasto total del gobierno general como porcentaje del PIB (2000-2018) y desviación estándar durante el período (países seleccionados de la zona del euro)



Fuente: Eurostat [gov_10a_exp].

1.2 Posición intermedia de España en el gasto público en protección social

La protección social es la función del gobierno que absorbe la mayor parte del gasto público total en todos los países europeos. Sin embargo, existen diferencias significativas en la proporción de riqueza nacional dedicada a este objetivo. Los países nórdicos continúan destacando por su alto gasto en esta área, pero el gasto de protección social de Francia en términos de PIB fue en 2018 más alto que el registrado por Suecia y Dinamarca. Italia, Austria y Alemania también se ubican en el grupo de países con el mayor gasto en protección social. En el lado opuesto del espectro, encontramos a Irlanda y la mayoría de los antiguos países comunistas ahora integrados en el

Unión Europea (las naciones bálticas, así como Bulgaria, la República Checa y Hungría) (Figura 1.5).

España nuevamente se ubica en el medio, con 16.9% del PIB, junto con países como Portugal (17.1%) y Polonia (16.2%), pero también con otros que tienen niveles mucho más altos de PIB per cápita, como los Países Bajos y Luxemburgo² (Figura 1.5). El gasto público español en protección social representa el 88% del promedio de la UE (27) (y el 86% del promedio de la zona del euro (19)). En todas menos dos de las funciones socioeconómicas incluidas en la Clasificación internacional de funciones de gobierno (COFOG)³, España muestra porcentajes más bajos en el gasto público (como porcentaje del PIB) que el promedio de la UE, las dos excepciones son "Orden público y seguridad" y "Protección del medio ambiente". Gasto público de España en "Orden público y

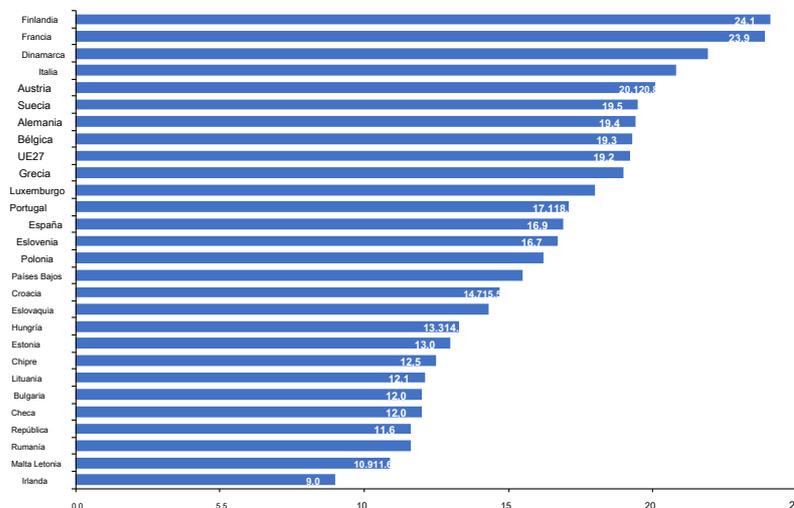
¹ Esta función gubernamental incluye beneficios y servicios de protección en caso de enfermedad y discapacidad, vejez, sobrevivientes, familia e hijos, desempleo, vivienda e I + D, así como para combatir la exclusión social.

² El PIB per cápita en PPS (Índice EU27_2020 = 100) para España es 92, para Portugal: 76, para Polonia: 71, para los Países Bajos: 130 y para Luxemburgo: 256.

³ Las funciones según COFOG son diez: "Protección social", "Salud", "Servicios públicos generales", "Educación", "Asuntos económicos", "Orden público y seguridad", "Defensa", "Recreación, cultura y religión", "Protección del medio ambiente" y "Servicios de vivienda y comunidad".

Figura I.5

Gasto del gobierno general en protección social como porcentaje del PIB (países de la UE-27, 2018)



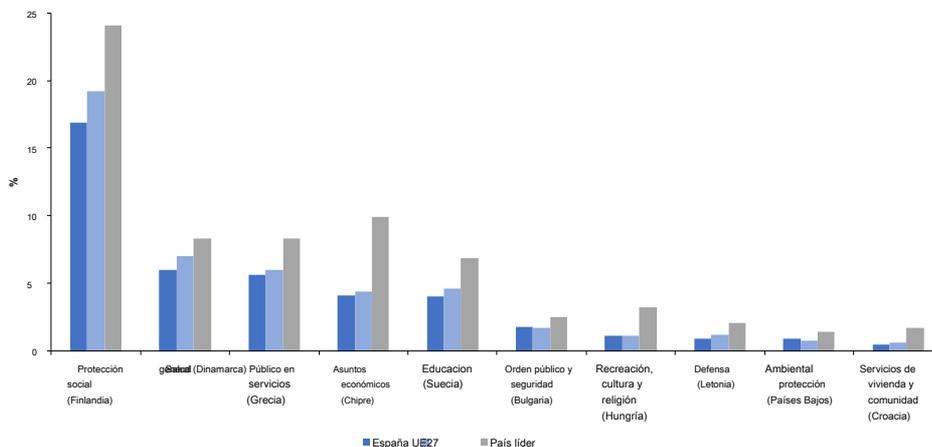
Fuente: Eurostat [gov_10a_exp].

seguridad "representa el 106% del promedio de la UE, mientras que el gasto en " Protección del medio ambiente "asciende al 113% del promedio de la UE. Sin embargo, España está lejos de encabezar el gasto público (como porcentaje del PIB) en ambas funciones. En

En particular, Bulgaria es el país líder en gasto público dedicado al orden público y la seguridad (147% del promedio de la UE), mientras que Holanda lidera el gasto público en protección ambiental (175% del promedio de la UE) (Figura I.6).

Figura I.6

Gasto del gobierno general por función (COFOG) como porcentaje del PIB (promedio de la UE-27, España y país líder en cada función, 2018)



Fuente: Eurostat [gov_10a_exp].

Sección II

Tendencias de la opinión pública.

Insatisfacción con los recursos públicos dedicados a la protección social y ambiental.

Una encuesta reciente descubrió que los ciudadanos españoles están descontentos con la cantidad de recursos públicos dedicados a la protección social. En septiembre de 2019, aproximadamente seis de cada diez personas mayores de 18 años consideraban que los recursos asignados a la atención a largo plazo, las pensiones y la investigación científica y tecnológica eran "muy pocos". La salud y la protección del medio ambiente también se identificaron en proporciones similares a las áreas gubernamentales con fondos insuficientes. En contraste, defensa,

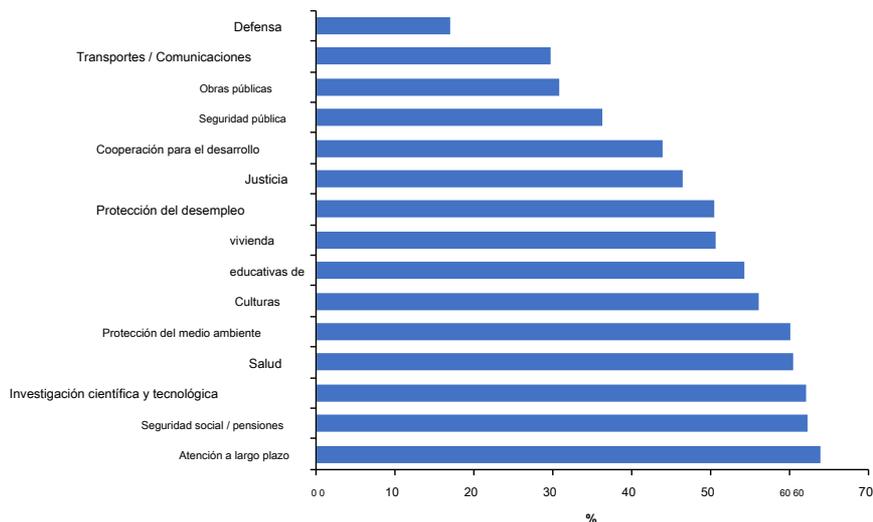
Las obras fueron las áreas menos frecuentemente citadas por los entrevistados (Figura II.1).

La insatisfacción con el volumen de impuestos dedicados al bienestar social ha aumentado considerablemente desde el final de la Gran Recesión. La evolución de las opiniones sobre pensiones y salud es muy reveladora: la proporción de personas que respondieron que las administraciones públicas dedican "muy pocos" recursos a estas áreas se ha disparado en los últimos años. Lo mismo se aplica a la protección del medio ambiente, que desde 2013 ha sido testigo de un fuerte aumento en el número de personas que declararon que no estaban satisfechas. Sin embargo, el aumento más destacado en la proporción de personas que piensan que los recursos son demasiado escasos se encuentra en la investigación científica y tecnológica. En 2010, alrededor de un tercio de los entrevistados (34%) consideró que la investigación no tenía fondos suficientes, mientras que en 2019 esta proporción se había disparado a casi dos tercios (62%).

transporte / comunicaciones y público

Figura II.1

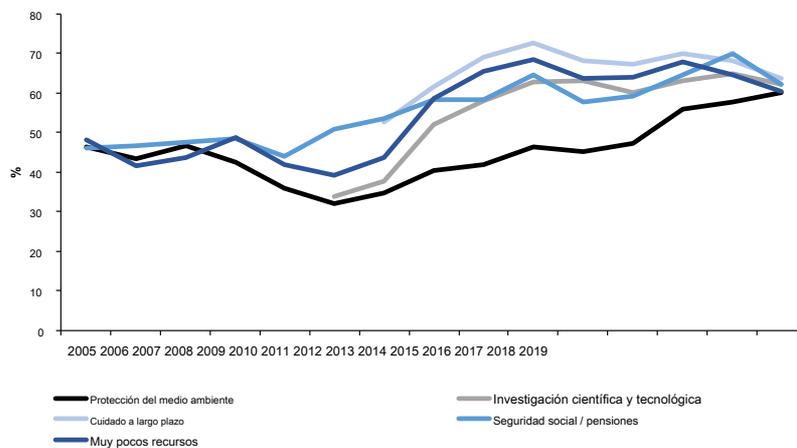
Opiniones sobre recursos dedicados a servicios públicos: "muy pocos" (septiembre de 2019)



Pregunta: "Como saben, las administraciones públicas dedican el dinero que pagamos en impuestos a España a la financiación de servicios y beneficios públicos. Dígame, por favor, si cree que se dedican demasiados, muy pocos o solo los recursos necesarios a cada uno de los servicios que voy a mencionar".

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas, encuesta 3259 ("Opinión pública y política fiscal XXXVI"), N = 2,464, (www.cis.es).

Figura II.2

Evolución de las opiniones sobre los recursos dedicados a los servicios públicos: "muy pocos" (2005-2019)

Pregunta: "Como saben, las administraciones públicas dedican el dinero que pagamos en impuestos a España a la financiación de servicios y beneficios públicos. Dígame, por favor, si cree que se dedican demasiados, muy pocos o solo los recursos necesarios a cada uno de los servicios que voy a mencionar".

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas, encuestas anuales "Opinión pública y política fiscal" (www.cis.es).

Sección III

Seguimiento de datos sociales

Cuadro III.1

Población

	Total Promedio poblacional	65 y mayores (%)	Esperanza de vida al nacer (hombres)	Esperanza de vida al nacer (mujeres)	Dependencia Velocidad	Tasa de dependencia (mayores de 64 años)	Población nacida en el extranjero (%)	Nuevas entradas (todas las nacionalidades)	Nuevas entradas (UE-28 nacido) (%)	
2008	46,157,822	40,8	16,5	78,2	84,3	47,5	24,5	13,1	726,009	28,4
2010	47,021,031	41,1	16,9	79,1	85,1	48,6	25,0	14,0	464,443	35,6
2012	47,265,321	41,6	17,4	79,4	85,1	50,4	26,1	14,3	370,515	36,4
2014	46,771,341	42,1	18,1	80,1	85,7	51,6	27,4	13,4	399,947	38,0
2015	46,624,382	42,4	18,4	79,9	85,4	52,4	28,0	13,2	455,679	36,4
2016	46,557,008	42,7	18,6	80,3	85,8	52,9	28,4	13,2	534,574	33,4
2017	46,572,132	42,9	18,8	80,4	85,7	53,2	28,8	13,3	637,375	39,3
2018	46,722,980	43,1	19,1	80,5	85,9	53,6	29,3	13,7	760,804	25,8
2019	47,026,208	43,3	19,3			53,7	29,6	14,4		
Fuentes EPC	EPC	EPC	YO CENO	YO CENO	EPC	EPC	EPC	EPC	EVR	EVR

EPC: *Estadística del Padrón Continuo.*

YO CENO: *Indicadores Demográficos INE.*

EVR: *Estadística de Variaciones Residenciales.*

Tasa de dependencia: (población de 15 años o menos + población de 65 años o más) / población de 16-64 años, como porcentaje.

Tasa de dependencia (mayores de 64 años): población de 65 años o más / población de 16 a 64 años, como porcentaje.

Cuadro III.2.

Hogares y familias

Hogares

	Hogares (miles)	Tamaño promedio del hogar	Hogares con una persona menor de 65 años (%)	Hogares con una persona mayores de 65 años (%)
2008	16,742	2,71	12,0	10,2
2010	17,174	2,67	12,8	9,9
2012	17,434	2,63	13,7	9,9
2014	18,329	2,51	14,2	10,6
2015	18,376	2,54	14,6	10,7
2016	18,444	2,52	14,6	10,9
2017	18,512	2,52	14,2	11,4
2018	18,581	2,51	14,3	11,5
2019	18,697	2,52		
Fuentes	LFS	LFS	EPF	EPF

Cuadro III.2.

Hogares y familias (continuación)**Nupcialidad**

	Personas que se casan (por cada 1,000) (español)	Las personas que se casan (por cada 1.000) (población extranjera)	Tasa de divorcios	Edad media en el primer matrimonio (hombres)	Edad media en el primer matrimonio (mujer)	Matrimonios del mismo sexo (%)
2008	8.5	8.4	2,39	32,4	30,2	1,62
2010	7.2	7,9	2,21	33,2	31,0	1,87
2012	7.2	6.7	2,23	33,8	31,7	2,04
2014	6,9	6.5	2,17	34,4	32,3	2,06
2015	7.3	6.5	2,08	34,8	32,7	2,26
2016	7.5	6.8	2,08	35,0	32,9	2,46
2017	7.3	6,9	2.10	35,3	33,2	2,67
2018	7.1	6.6	2,04	35,6	33,4	2,90
<i>Fuentes</i>	YO CENO	YO CENO	YO CENO	YO CENO	YO CENO	MNP

Fertilidad

	Edad media al primer hijo (mujeres)	Tasa de fertilidad total (mujeres españolas)	Tasa de fertilidad total (mujeres extranjeras)	Nacimientos madres (%)	Tasa de aborto	Aborto por mujeres nacidas en España (%)
2008	29,3	1,36	1,83	33,2	11,8	55,6
2010	29,8	1,30	1,68	35,5	11,5	58,3
2012	30,3	1,27	1,56	39,0	12,0	61,5
2014	30,6	1,27	1,62	42,5	10,5	63,3
2015	30,7	1,28	1,66	44,4	10,4	65,3
2016	30,8	1,27	1,70	45,8	10,4	65,8
2017	30,9	1,24	1,70	46,8	10,5	66,1
2018	31,0	1,20	1,65	47,3	11,1	65,3
<i>Fuentes</i>	YO CENO	YO CENO	YO CENO	YO CENO	MSAN	MSAN

LFS: Encuesta de población activa.

EPF: Encuesta de Presupuestos Familiares.

YO CENO: Indicadores Demográficos INE.

CGPJ: Consejo General del Poder Judicial.

MSAN: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

MNP: Movimiento Natural de la Población.

Tasa de matrimonio: Número de matrimonios por cada mil habitantes.

Tasa de divorcio: número de divorcios por cada mil habitantes.

Tasa de fertilidad total: el número medio de hijos que nacerían por mujer que viviera en España si todas las mujeres vivieran hasta el final de sus años fértiles y tuvieran hijos de acuerdo con una tasa de fertilidad dada a cada edad. Tasa de aborto: número de abortos por cada 1,000 mujeres (15-44 años).

Cuadro III.3

Educación**Logro educativo**

	Población de 16 años y más con primaria educación (%)	Población 30-34 con educación primaria (%)	Población de 16 años y más con educación terciaria (%)	Población 30-34 con educación terciaria (%)
2008	32,1	9,2	16,1	26,9
2010	30,6	8,6	17,0	27,7
2012	28,5	7,5	17,8	26,6
2014	24,4	6,1	27,2	42,3
2015	23,3	6,6	27,5	40,9
2016	22,4	6,6	28,1	40,7
2017	21,4	6,6	28,5	41,2
2018	20,5	6,4	29,2	42,4
2019	19,3	6,3	30,3	44,7
<i>Fuente</i>	LFS	LFS	LFS	LFS

Estudiantes involucrados en educación no obligatoria.

	Educación preescolar	Educación Secundaria	Entrenamiento vocacional	De licenciatura estudiantes	Postgrado estudiantes (excepto doctorado)
2008	1,763,019	629,247	472,604	1,377,228	50,421
2010	1,872,829	672,213	555,580	1,445,392	104,844
2012	1,912,324	692,098	617,686	1,450,036	113,805
2014	1,840,008	690,738	652,846	1,364,023	142,156
2015	1,808,322	695,557	641,741	1.321.698	171,043
2016	1,780,377	687,595	652,471	1.303.252	190,143
2017	1,767,179	676,311	667,984	1.287.791	209,754
2018 •	1,747,374	667,426	677,083	1,293,892	214,528
<i>Fuente</i>	MECD	MECD	MECD	MECD	MECD

Gasto en educación

	Gasto público (miles de €)	Gasto público (% PIB)
2008	51,716,008	4.63
2010	53,099,329	4.91
2012	46,476,414	4.47
2014	44,846,415	4.32
2015	46,597,784	4.31
2016	47,578,997	4.25
2017	49,458,049	4.24
2018	50,807,185	4.23
<i>Fuentes</i>	MECD	INE

LFS: Encuesta de población activa.

MECD: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

INE: Instituto Nacional de Estadística.

• Datos provisionales.

Cuadro III.4

Protección social: beneficios**Beneficios contributivos ***

	Desempleo		Jubilación		Incapacidad permanente		Viudez	
	Total		Total	Importe medio (€)	Total	Importe medio (€)	Total	Importe medio (€)
2008	1,100,879		4.936.839	814	906.835	801	2,249,904	529
2010	1,471,826		5.140.554	884	933,730	850	2,290,090	572
2012	1,381,261		5.330.195	946	943,296	887	2,322,938	602
2014	1,059,799		5,558,964	1000	929,484	916	2,348,388	624
2015	838,392		5,641,908	1,021	931,668	923	2,353,257	631
2016	763,697		5,731,952	1,043	938,344	930	2,364,388	638
2017	726,575		5,826,123	1,063	947,130	936	2,360,395	646
2018	751,172		5,929,471	1,091	951,838	946	2,359,931	664
2019	807,614		6.038.326	1.138	957,500	975	2,361,620	712
2020	939,666 ♦		6.098.363 ■	1.150 ■	959,764 ■	982 ■	2,362,144 ■	719 ■
<i>Fuente</i>	INEM		INSS	INSS	INSS	INSS	INSS	INSS

Beneficios no contributivos

	Seguridad Social			
	Desempleo	Jubilación	Invalidez	Otro
2008	646,186	265,314	199,410	63,626
2010	1,445,228	257,136	196,159	49,535
2012	1.327.027	251,549	194,876	36,310
2014	1,221,390	252,328	197,303	26,842
2015	1,102,529	253,838	198,891	23,643
2016	997,192	254,741	199,762	21,350
2017	902,193	256,187	199,120	19,019
2018	853,437	256,842	196,375	16,472
2019	912,384	259,570	193,122	14,997
2020 ♦	977,427	260,950	191,196	14,066
<i>Fuentes</i>	INEM	IMSERSO	IMSERSO	IMSERSO

INEM: Servicio Público de Empleo Estatal. INSS: Instituto Nacional de la Seguridad Social. IMSERSO: Instituto de Mayores y Servicios Sociales.

*Beneficios para huérfanos y familiares dependientes de afiliados a la Seguridad Social fallecidos no incluidos.

■ Los datos se refieren a enero-febrero.

♦ Los datos se refieren a enero.

Tabla III. 5 5

Protección social: cuidado de la salud

Gasto

	Total (% PIB)	Público (% PIB)	Gasto total (\$ por habitante)	Gasto público (\$ por habitante)
2008	8.29	6.10	2,774	2,042
2010	9.01	6.74	2,886	2,157
2012	9.09	6.55	2,902	2,095
2014	9.08	6.36	3,057	2,140
2015	9.16	6.51	3,180	2,258
2016	8,98	6.34	3,248	2,293
2017	8.84	6.25	3,370	2,385
2018	8,90	6.20	3,323	2,341
Fuentes	OCDE	OCDE	OCDE	OCDE

Recursos

	Especialistas médicos por 1,000 habitantes	Médicos de atención primaria por 1,000 personas asignadas	Enfermeras especializadas por cada 1.000 habitantes	Enfermeras de atención primaria por cada 1.000 personas asignadas
2008	1,8	0,8	3,0	0,6
2010	1,8	0,8	3,2	0,6
2012	1,8	0,8	3,1	0,6
2014	1,8	0,8	3,1	0,7
2015	1,9	0,8	3,2	0,7
2016	1,9	0,8	3,3	0,6
2017	1,9	0,8	3,4	0,6
Fuentes	INCLUYE	INCLUYE	INCLUYE	INCLUYE

Satisfacción (escala 0-10)

Tiempo en lista de espera (días)

	Con el funcionamiento del sistema de salud.	Con historial médico y seguimiento por el médico de familia. o pediatra	Cirugía no urgente procedimientos	Primeras consultas especializadas
2008	6.4	7.0	71	59
2010	6.6	7.3	sesenta y cinco	53
2012	6.6	7.5	76	53
2014	6.3	7.5	87	sesenta y cinco
2015	6.4	7.5	89	58
2016	6.6	7.6	115	72
2017	6.7	7.5	106	66
2018	6.6	7.5		
Fuentes	INCLUYE	INCLUYE	INCLUYE	INCLUYE

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. INCLUYE *Indicadores Clave del Sistema Nacional de Salud.*

Cuadro III.6

Mercado laboral

	Empleo		Desempleo				Afiliación a la seguridad social		
	Hombres (en miles)	Mujeres (en miles)	Hombres (en miles)	Mujeres (en miles)	Tasa (hombres)	Tasa (mujeres)	Hombres (en miles)	Mujeres (en miles)	Población extranjera (en miles)
2008	11,805	8,665	1,320	1,276	10,1	12,8	10,884	8,121	2,052
2010	10,424	8,301	2,536	2,104	19,6	20,2	9,710	7,872	1,841
2012	9,608	8,025	3,131	2,680	24,6	25,0	9,034	7,705	1,693
2014	9,443	7,902	2,917	2,694	23,6	25,4	8,853	7,639	1,555
2015	9,760	8,106	2,559	2,497	20,8	23,6	9,154	7,864	1,608
2016	10,001	8,341	2,213	2,268	18,1	21,4	9,421	8,097	1,688
2017	10,266	8,559	1,905	2,011	15,7	19,0	9,758	8,369	1,802
2018	10,532	8,795	1,675	1,805	13,7	17,0	10,058	8,643	1,947
2019	10,746	9,034	1,528	1,720	12,4	16,0	10,286	8,903	2,092
2020							10,225 ■	8,935 ■	2,075 ♦
Fuentes LFS	LFS	LFS	LFS	LFS	LFS	LFS	BEL	BEL	BEL

BEL: *Boletín de Estadísticas Laborales*.

LFS: *Encuesta de población activa*.

■ Los datos se refieren a enero-febrero.

♦ Los datos se refieren a enero.

Pedidos e información:

Funcas
Caballero de Gracia, 28 28013
Madrid (España) Teléfono: +34
91 596 57 18 Fax: +34 91 596 57
96 publica@funcas.es
www.funcas.es

